Зинченко, М.Ю. Жилищное строительство в городах БССР в середине 1950х — 1960е гг. / М.Ю. Зинченко // Працы гістарычнага факультэта БДУ : навук. зб. Вып. 5 / рэдкал.: У. К. Коршук (адк. рэд.) [і інш.]. — Мінск : БДУ, 2010. — С. 39-47.

М.Ю. Зинченко

ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В ГОРОДАХ БССР В СЕРЕДИНЕ 1950х — 1960е гг.

Жилищная проблематика является достаточно сложным социально-экономическим образованием, которое может быть подвергнуто комплексному историческому анализу в рамках изучения социальных процессов, происходивших в советском государстве и обществе в 1950 — 1960 гг. Исследование жилищной проблемы предполагает комплексное рассмотрение различных его аспектов. Одним же из важнейших, системообразующих элементов данной тематики выступает жилищное строительство, рассматриваемое с исторической точки зрения во взаимосвязи и взаимозависимости с другими важнейшими сторонами жизни советского общества и государства.

Необходимо отметить, что в исторической науке на сегодняшний момент данная проблема является малоизученной. Специальные исторические исследования, посвященные данной теме, отсутствуют. В историографии советского периода вопросы жилищного строительства рассматривались историками преимущественно в контексте изучения уровня благосостояния населения и роли партии в его повышении. Отдельные аспекты данной тематики нашли отражение на страницах работ «Рост материального благосостояния рабочего класса БССР» А. Е. Козловской, в диссертационном исследовании на соискание степени доктора исторических наук «Изменение социально-бытовых условий жизни городского и сельского населения в 1961—1985 гг.» И. П. Корзун, в кандидатской диссертации «Руководство Компартии Белоруссии жилищным строительством в республике (1959—1965 гг.)» Р. В. Андреевой. Однако для этих работ, наряду с привлечением большого объема ценного фактологического материала, характерна некоторая фрагментальность анализа, преобладание описательности и определенная степень идеологической ангажированности.

Также рассматриваемая тематика затрагивалась в специфичном аспекте в работах советских архитекторов, занимавшихся гражданским строительством. Среди них необходимо назвать таких авторов и их работы, как: А. А. Воинов «Жилищное строительство в Белорусской ССР», Д. С. Меерсон «Жилищное строительство в СССР в XI пятилетке», Ю. М. Родин «Жилищное строительство в СССР», В. П. Этенко «По вышение качественного стандарта жилищного строительства в СССР».

Внимание авторов указанных работ главным образом было сосредоточено на инженерно-технических сторонах рассматриваемого вопроса, недостаточно учитывалась и анализировалась его социально-политическая составляющая.

В современной отечественной и зарубежной историографии специальные исследования по данной тематике отсутствуют.

Исходя из этого целью данной работы является анализ становления, основных направлений развития и особенностей организации и осуществления массового жилищного строительства в городах БССР в се редине 1950х — 1960е гг. в контексте развертывания и протекания аналогичных процессов в СССР. Обращаясь к анализу начала массового жилищного строительства, необходимо обратить внимание на то, что к середине 1950х гг. в экономике СССР и БССР по основным показателям завершается восстановительный период. В монографических исследованиях, касающихся вопросов восстановления народного хозяйства после Великой Отечественной войны, отмечается,

что в основном за первую послевоенную пятилетку жилой фонд в БССР, как и в СССР, был восстановлен [1, с. 180; 2, с. 12]. Так, городской жилищный фонд Белорусской ССР на конец 1940 г. составлял 12,9 млн кв. м общей площади, а на конец 1952 г. — уже 13,6 млн кв. м [3, с. 183; 4, с. 325]. Из приведенных статистических данных следует, что к середине 1950х гг. восстановительный период в жилищном строительстве был завершен и обозначился рост жилого фонда. Однако темпы увеличения жилищного фонда не отвечали социально-экономическим задачам, стоявшим перед страной.

Характерной чертой в развитии послевоенной экономики БССР было создание и быстрое развитие новых для республики отраслей промышленности (машиностроение, металлообработка, электроэнергетика), требующих дополнительного привлечения значительных трудовых ресурсов. Так, численность рабочих и служащих в промышленности в 1945 г. была — 140,1 тыс. человек, в 1950 г. — 298,8 тыс. человек, в 1955 г. — 1300,2 тыс. человек, а в 1958 г. — уже 1491 тыс. человек. Как видно, численность рабочих по сравнению с довоенной увеличилась на 43 % [5, с. 427]. Кроме того, и восстановленная, и вновь созданная промышленность республики динамично развивалась: уже к началу 1950х гг. было построено около 150 крупных предприятий по всей территории страны [6, с. 292]. А это означало постоянный приток рабочих, чем и была обусловлена постоянная нехватка жилой площади в городах республики. Показателен пример, что в Минске к началу 1959 г. жилой фонд увели-

чился по сравнению с 1940 г. в 1,9 раза, но за это же время численность населения города возросла более чем в 2 раза. Так, если в 1940 г. на одно го жителя столицы приходилось 7,6 кв. м общей жилой площади, то к началу 1959 г. — уже 6,8 кв. м. Исходя из этого очевидной стала необходимость роста объемов жилищного строительства, что нашло отражение в проводившейся государством политике.

В 1956 г. в рамках реализации установок XX съезда КПСС пленум ЦК КПСС, утверждая директивы по шестому пятилетнему плану раз вития народного хозяйства СССР, постановил «признать необходимым серьезно улучшить и значительно расширить жилищное строительство» [7, с. 18]. В СССР и союзных республиках стало достаточно быстрыми темпами развертываться массовое жилищное строительство, организованное на основе применения новых индустриальных технологий изготовления крупных строительных панелей и блоков. Также в целях дальнейшего увеличения объемов и повышения качества жилищного строительства в июле 1957 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР, а затем в ноябре того же года и ЦК КПБ и Совет Министров БССР приняли постановление «О развитии жилищного строительства в БССР». В нем констатировался факт того, что «темпы промышленного строительства и роста населения городов Белоруссии опережали до последнего времени темпы строительства жилищ», а «проблема жилья в республике продолжает оставаться одной из самых острых» [8, с. 87]. Да лее в 1958 г. последовало постановление Совета Министров СССР «Об изменении порядка планирования капитальных вложений на жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство и на развитие строительной индустрии», согласно которому капиталовложения на жилье были отделены от промышленных и тем самым перестали растворяться в производстве [9, с. 85]. Принятие всех этих нормативных документов обусловило начало реализации нового этапа в развертывании городского жилищного строительства в Беларуси.

В соответствии с действовавшей нормативно-правовой базой строительство жилья в 1950—1960е гг. осуществлялось по различным видам финансирования: государственное строительство за счет ассигнований по государственному бюджету, строительство за счет собственных средств предприятий и организаций так называемым «хозяйственным способом», кооперативное строительство, осуществляемое по линии ЖСК, и

индивидуальное строительство за счет средств населения и с помощью государственного кредита. В целях ускорения решения жилищного вопроса многие предприятия строили дома так называемым

хозяйственным способом, приобретая за счет собственных средств не обходимые материалы, используя свою технику и привлекая к строительству рабочих и служащих. Например, на Витебской чулочно-трикотажной фабрике им. КИМ хозяйственным способом при непосредственном участии в строительстве жилья коллектива фабрики было построено 1134 кв. м жилой площади. На Минском автомобильном за воде в 1967 г. за счет средств предприятия с трудовым участием работников строилось пять 60-квартирных домов. На протяжении 1959— 1968 гг. на заводе хозяйственным способом было построено 58,9 тыс. кв. м жилья, наряду с этим за счет государственных капиталовложений — только на 7,9 тыс. кв. м больше [10, с. 157].

Как показывают статистические и архивные источники, объем капиталовложений в жилищное строительство в рассматриваемый пери од значительно увеличился. По сравнению с 1957 г. объем капиталовложений в жилищное, культурно-бытовое строительство увеличился к 1965 г. на 60 % [11, л. 293]. За 1956—1965 гг. объем капиталовложений в жилищное строительство составил 1306 млн руб., что более чем в 2 раза превосходило аналогичный показатель за 1945—1955 гг., совокупный объем капиталовложений в которых составлял — 418 млн руб. [3, с. 180]. Но несмотря на постоянно увеличивающийся объем жилищного строительства в республике, по данным на 1970 г., только на предприятиях Совнархоза БССР стояли в очереди на получение жилья 80,4 тыс. работников, или 19 % от их общего количества [10, с. 158].

Отличительными особенностями жилищного строительства в рассматриваемый период были его массовость, жесткая типологизация и унификация. В июле 1958 г. было принято постановление «О расширении применения типовых проектов в строительстве», в котором были определены мероприятия по разработке, отбору и внедрению типовых проектов в массовое жилищное строительство, а также сформулированы задания по их применению. Так, начиная с 1958 г., строительство жилых домов в городах должно было вестись только по типовым проектам. По типовым проектам в 1958 г. в СССР строилось уже 77 % жилых объектов, в 1960 г. — уже 88 %, а в 1965 г. — 95 %. Кроме того, в строительстве широкое развитие получают механизация и индустриализация. В таких условиях крупнопанельные дома становятся основным видом полносборного домостроения, которое составляет 30 % от всего объема государственного и кооперативного жилищного строительства. Это объясняется прежде всего значительной экономией всех ресурсов при возведении домов данного типа: стоимость 1 кв. м жи-

лой площади в таких домах была на 12—15 % ниже, чем в кирпичных. Если в 1965 г. по сравнению с 1958 г. стоимость 1 кв. м жилой площади в кирпичных домах снизилась на 9 %, то в крупнопанельных — на 19 %. Затраты труда на 1 кв. м крупнопанельного дома по сравнению с кирпичным были меньше на 30—40 %, а сроки возведения — в 1,5 раза [7, с. 18—21, 30]. Наряду с бесспорной экономичностью качество жилых домов такого типа было весьма несовершенным. Практически все авторы, занимавшиеся изучением массового жилищного строительства рассматриваемого периода, признают, что качественный уровень строившихся домов не всегда отвечал требованиям населения. В архивных материалах содержатся сведения о конкретных недостатках, как то: «низкое качество строительно-монтажных и отделочных работ», «большое количество недоделок и дефектов». В документах отмечалось, что «межквартирные и межкомнатные

перегородки не крепятся к потолкам, а иногда и к стенам», кроме того, «дефекты и незаконченные работы по благоустройству длительное время не устраняются…» [12, л. 311].

Проблемой, связанной с массовой жилой застройкой, являлась не согласованность в работе строительных и проектных организаций. Периодически из-за неготовности в срок проектно-сметной документации затягивалось или вообще срывалось строительство жилых домов. Справка об обеспеченности проектно-сметной документацией объектов жилищно-гражданского строительства на 1966 г. по Витебской области иллюстрирует данную ситуацию [13, л. 159]:

План на 1965 г. Обеспеченность проектно- сметной документацией Процент обеспеченности количество объектов мощность, тыс. м количество объектов мощность, тыс. м — 69 134,21 53 101,59 75,7 Отчасти по причине неготовности в срок необходимой документации на республиканском и областном уровнях из года в год недоосваивались выделенные на жилищное строительство средства. Так, в Минске за 1966—1969 гг. остались неосвоенными около 40 млн руб., в результате город недополучил 160 тыс. кв. м жилой площади. В 1968 г. в целом по БССР план жилищного строительства был выполнен на 93 %, а Могилевская область в 1970 г. выполнила его только на 72 % [10, с. 162]. В 1966 г. только 86 % строек по республике имели проектно-

сметную документацию к 1 января. За 1959—1965 гг. было недоосвоено 153 млн руб. государственных капитальных вложений [14, с. 43].

Вместе с тем следует отметить, что большое значение для повышения качества строительства имело дальнейшее совершенствование типовых проектов, так как планировка квартир в действовавших до конца 1960х гг. проектах не соответствовала во многом требованиям удобно го проживания семей различного состава. Так, в таких квартирах площадь кухонь (около 6 кв. м), прихожих и совмещенных санитарных узлов не отвечала требованиям комфортности и оснащенности жилья. Существовало всего пять базовых разновидностей проектных решений типов квартир, что не удовлетворяло в полной мере потребностям рас селения семей разного половозрастного состава. Имелись также серьезные недостатки и в теплоизоляционных и звукоизоляционных качествах строительных конструкций, во внутренней отделке. Площадь таких квартир, равно как и служебных помещений в домах, была минимально необходимой для реализации основных витальных потребностей и нужд семей. В народе дома, построенные по данным типовым проектам, презрительно называют «хрущевками».

Наряду с этим необходимо признать, что проекты жилых домов с малометражными квартирами сыграли положительную роль на этапе перехода от коммунального на посемейное заселение квартир, позволили в сжатые сроки удовлетворить жилищные потребности большого числа семей. В тех социально-экономических условиях они являлись, вероятно, единственно возможным и прогрессивным вариантом решения чрезвычайно остро стоявшего жилищного вопроса. Разработка и постройка именно таких типовых квартир позволила переселить значительное количество людей из непригодных для жилья помещений и переполненных коммунальных квартир и, наряду с этим, способствовала размещению вновь прибывающего в города населения, что было, в свою очередь, необходимо для бурно развивающейся промышленности страны. Так, в середине 1950х гг. в целом по СССР одной семьей заселялось только 25—30 % квартир, а в 1961—1965 гг. 85—90 % новых квартир заселяются отдельными семьями [15, с. 3]. В БССР, по данным на 1959 г., значительный объем составляло по комнатное расселение; его доля в домах с квартирами старого типа составляла 73 %. Вместе с тем уже в 1962—1964 гг. в новых домах в г. Минске отдельные квартиры в среднем получали около 95 % семей [16, с. 10]. С ростом

экономических возможностей страны действовавшие типовые проекты квартир для массовой застройки были в 1964—1966 гг.

откорректированы в направлении совершенствования планировки квартир и увеличения их площади. Эти проекты стали условно называться «улучшенными». Планировка квартир была действительно усовершенствована: сокращено число проходных комнат, совмещенные санитарные узлы в двух и трехкомнатных квартирах заменены раздельными, устранены проходы в кухни через комнаты, расширены передние, улучшены условия естественного проветривания и инсоляции. Кроме того, в рамках данных изменений возросло число типов квартир, совершеннее стали конструкции наружных стеновых панелей и архитектурные решения. Строительство жилья по «улучшенным» проектам началось в БССР с 1966 г. [17, с. 529]. По ним в большей части велось массовое жилищное строительство вплоть до конца 1970х гг. Это находит отражение и подтверждение в архивных источниках. Так, планом жилищного строительства Мингорисполкома на 1966 г. был предусмотрен ввод жилой площади домов серии (1—335) в объеме 65 тыс. кв. м, а улучшенной серии (1—464) — 175 тыс. кв. м. Как видно из приведенных данных, 72, 9 % планового строительства по г. Минску приходилось на улучшенные проекты. Также в источниках отмечается, что в 1966 г. были в основном завершены мероприятия по переводу домостроительных предприятий на выпуск домов улучшенной серии [18, л. 240, 243].

Но, несмотря на все усилия и значительный прогресс в жилищном строительстве, жилищная проблема оставалась в республике довольно острой. Из-за недостатка квартир на многих предприятиях не хватало рабочих, высокой была текучесть кадров. Так, проектные мастерские г. Витебска сообщают, что из-за большой задолженности горисполкома по жилой площади за 1967 г., выделение им квартир в 1968 г. осуществлялось крайне медленно. К маю 1968 г. было выделено только 70 кв. м жилья, вследствие чего «трое приглашенных специалистов, которым были обещаны квартиры, проживают в гостинице» [19, л. 161]. Очереди на получение жилья продвигались особенно медленно по линии местных Советов. В 1965 г. в горисполкоме г. Новополоцка с 1956 г. стояло на очереди 2250 семей. Кроме того, жилищная ситуация усугублялась тем, что в аварийных бараках и домах только горкомхоза, подлежащих сносу, проживало 130 семей. Таким образом, только для остронуждающихся требовалось 429 квартир, а с 1959 г. по линии местных Советов строилось по одному, в среднем, 80-квартирному дому в год. В 1965 г. также были выделены средства на строительство только одного 80квартирного жилого дома. А исполкому необходимо было

предоставить жилье 51 семье, дома которых подлежали сносу, и военному ведомству — около 20 квартир, следовательно, очередь осталась почти неизменной [20, л. 116].

Следует отметить, что уровень благоустройства жилищного фонда в конце 1950х был низок. А в рассматриваемый период расширение жилищного строительства сопровождалось ростом степени благоустройства всего имевшегося жилья. Благоустройство городского жилищного фонда значительно улучшалось не только за счет нового строительства, но и за счет оборудования коммунальными удобствами ранее построенных домов. Уровень благоустройства городского жилищного фонда БССР характеризуется следующими показателями. На 1960 г. по отношению ко всей жилой площади 51 % площади жилого фонда был оборудован водопроводом, 47 % — канализацией, 40 % — центральным отоплением [10, с. 167]. Таким образом, период с середины 1950х гг. до середины 1960х гг. может быть выделен в качестве начального

(первого) этапа в осуществлении массового жилищного строительства в городах БССР. Отличи тельной особенностью этих лет был рост капиталовложений и как следствие динамично возраставшие темпы строительства жилья, особенно в городах. Необходимость этого была продиктована стремительным увеличением населения городов. Так, если в 1959 г. количество городского населения в БССР составляло 2480,6 тыс. чел., то в 1970 г. — 3907,8 тыс. чел., т. е. оно выросло на 57,3 % [16, с. 529]. Рост населения требовал соответствующих темпов и технологий жилищного строительства. Высокие темпы строительства, в свою очередь, были обеспечены за счет широкого внедрения крупнопанельного домостроения и экономичных типовых проектов квартир. В период с 1956 по 1965 г. площадь жилищного строительства в БССР увеличилась в 3 раза. На протяжении всего периода возрастала капитальность жилых домов, применение крупных, изготовленных заводским способом, блоков и панелей, которые подлежали только процессу сборки и соответствую щей отделки при возведении жилого дома. Основными типами проектов квартир, по которым осуществлялась массовая застройка, были так называемые «улучшенные» и в меньшей мере — «экономичные» (малометражные). Жилой фонд городов был заселен как согласно по комнатному принципу, так и посемейно (в основном в новостройках). Не обходимо отметить, что, несмотря на существенные улучшения и успехи в данной области, жилищная проблема к 1970 г. все еще не была снята с повестки дня.

ЛИТЕРАТУРА

1. Купреева, А. П. Возрождение народного хозяйства Белоруссии / А. П. Купреева; науч. ред. П. Т. Петриков. Минск : Наука и техника, 1976. 224 с.
2. Хачатряц, В. С. Основы социальной типологии жилища / В. С. Хачатряц. Минск : б/и, 1983. 130 с.
3. Народное хозяйство Белорусской ССР, 1922—1982 / Центр. стат. упр. Бел. ССР. Минск : б/и, 1982. 249 с.
4. Белорусская ССР за годы Советской власти. Минск : Беларусь, 1967. 403 с.
5. Экономика Советской Белоруссии, 1917—1967. Минск : Наука и техника, 1967. 565 с.
6. Гісторыя Беларусі: вучэб. дапам: у 2 ч. Ч. 2. Люты 1917 г. — 2000 г. / Я. К. Новік, Г. С. Марцуль, Э. А. Забродскі [і інш.]; пад. рэд. Я. К. Новіка, Г. С. Марцуля. 2е выд., перапрац. і дап. Мінск : Універсітэцкае, 2000. 464 с.
7. Родин, Ю. М. Жилищное строительство в СССР / Ю. М. Родин. М. : б/и., 1970. 46 с.
8. Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пле нумов ЦК. Т. 5. 1956—1965 гг. / Инт истории партии при ЦК КПСС; под общ. ред. Г. Г. Бар тошевича (пред. редкол.) [и др]. Минск : Беларусь, 1986. 598 с.
9. Бессонова, О. Э. Жилье: рынок и раздача / О. Э. Бессонова; отв. ред. Т. И. За славская. Новосибирск : ВО «Наука», 1993. 159 с.
10. Козловская, А. Е. Рост материального благосостояния рабочего класса БССР, 1946—1970 / А. Е. Козловская; под ред. В. А. Полуяна. Минск : Наука и техника, 1987. 195 с.
11. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). Фонд 7. Оп. 5. Д. 1291. Пере писка с СМ СССР, министерствами и ведомствами по вопросам капитального строитель ства.
12. НАРБ. Фонд 964. Оп 2. Д. 493. Протоколы и постановления Министерства строи тельства Белоруссии за 1965 г.
13. Государственный архив Витебской области (ГАВО). Фонд 1966. Оп. 22. Д. 88. Пе реписка с республиканскими, областными и районными учреждениями о жилищном стро ительстве, архитектуре и планировке городов районных центров.

14. Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пленумов ЦК. Т. 6. 1966—1975 гг. / Инт истории партии при ЦК КПСС; под общ. ред. Г. Г. Бар тошевича (пред. редкол.) [и др]. Минск : Беларусь, 1986. 623 с.
15. Меерсон, Д. С. Жилищное строительство в СССР в XI пятилетке / Д. С. Меерсон. М. : Стройиздат, 1983. 47 с.
16. Бучина, В. В. Жилищный фонд городов Белорусской ССР: автореф. … дис. канд. экон. наук / В. В. Бучина; АН БССР, Объед. учен. совет по экон. наукам. Минск, 1965. 16 с.
17. Гісторыя Беларускай ССР: у 5 т. / галоўн. рэдкал.: І. М. Ігнаценка (старш.) [і інш.]. Мінск : Навука і тэхніка, 1972—1975. Т. 5. Беларуская ССР у перыяд стварэння развітога сацыялістычнага грамадства і будаўніцтва камунізму (1945—1974 гг.) / рэдкал.: А. А. Філімо наў [і інш.]. 1975. 776 с.
18. НАРБ. Фонд 964. Оп. 2. Д. 518. Материалы о состоянии и мерах по улучшению планировки, застройки и благоустройства населенных мест БССР.
19. ГАВО. Фонд 1966. Оп. 22. Д. 475. Переписка с республиканскими, областными и районными учреждениями о жилищном строительстве, архитектуре и планировке горо дов районных центров.
20. ГАВО. Фонд 1966. Оп. 22. Д. 142. Переписка с республиканскими, областными и районными учреждениями о жилищном строительстве, архитектуре и планировке горо дов районных центров.